

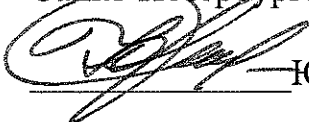
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2021 № 1-268/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С. Русакова

28 апреля 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселка Саперный за 2020 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 28.04.2021 № 23, п.п.3.7.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год» (*далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Палшкова Е.А.;
- Глава Местной Администрации – Харитонов Д.О.;
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Аверьянова С.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного решением МС от 07.12.2018 № 14/2018 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 6 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002390 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002390 (Местной Администрации), № 03723250050 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002390 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год» (Приложение № 2 к решению МС от 25.12.2019 № 17/2019 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год» (в редакции решения МС от 23.12.2020 № 20/2020)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 958), Местная Администрация (код ГРБС – 898).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (17 нарушений, 17 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (*далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского*

учета)), «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»)), «Доходы» (далее – федеральный стандарт «Доходы»)), «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (далее – федеральный стандарт «Резервы»)), утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 №№ 256н, 260н, от 27.02.2018 № 32н, от 30.05.2018 № 124н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (5 нарушений, 6 замечаний):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Отчет о финансовых результатах (ф. 0503121) представлен в сокращенном виде (отсутствуют строки в разделах «Доходы» и «Расходы», предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией), тогда как согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности *недопустимо*;

- в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф. 0503130)) приведены коды строк (021-029, 031-039, 041-049, 201-209), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией, и не имеющие числовых значений.

1.2. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности, в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

1.3. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)) не отражены коды главного распорядителя бюджетных средств и группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью.

1.4. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности:

- в графе 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств и группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью (росписью главного распорядителя бюджетных

средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета) на финансовый год;

- показатель (3 242 312,64), отраженный по строке 999 в графе 7 не соответствует сумме показателей (3 242 370,24), отраженных в данной графе по строкам 200, 510, 700;

- показатель (199 134,04), отраженный по строке 999 в графе 11 не соответствует сумме показателей (199 200,64), отраженных в данной графе по строкам 200, 510, 700.

1.5. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены, в том числе:

- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности *главными распорядителями бюджетных средств не составляются*. Кроме того, в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены *нетребуемые Сведения об особенностях ведения бюджетного учета* (Таблица № 4);

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), которые согласно положениям п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности формируются в случае исполнения бюджетных назначений на 01 января года, следующего за отчетным, в объеме менее 95% от плановых показателей с учетом изменений на отчетную дату.

1.6. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указана причина их непредставления.

1.7. В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

1.8. В кодовой зоне Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не указан код в строке «к Балансу по форме». Аналогичное замечание было отражено в заключении на проект решения МС об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

1.9. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- пункта 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку наименования разделов (раздел 1 «Организационная структура Муниципального Совета п. Саперный», раздел 2 «Результаты деятельности МО п. Саперный», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета муниципального образования», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности муниципального образования», раздел 5 «Прочие вопросы

деятельности Муниципального Совета») не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности (раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»);

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- пункта 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах дебиторской задолженности, признанной по необменным операциям, суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов.

1.10. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены критерии определения показателей, подлежащих отражению в отдельных формах бюджетной отчетности (приложений к Пояснительной записке), которые устанавливаются финансовым органом для главных распорядителей бюджетных средств (например, в силу положений п.п. 163, 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности критерии определения показателей (в том числе, размер неисполненных бюджетных назначений, ассигнований и обязательств), подлежащих отражению в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)).

1.11. Пояснительная записка (ф. 0503160) содержит информацию, не относящуюся к отчетному периоду («Состав бюджетных полномочий Муниципального Совета за истекший период *2019 года* не изменялся»).

2. Местной Администрации (7 нарушений, 5 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Отчет о финансовых результатах (ф. 0503121) представлен в сокращенном виде (отсутствуют строки в разделах «Доходы» и «Расходы», предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией), тогда как согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности *недопустимо*;

• в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) приведены коды строк (021-029, 031-039, 041-049, 201-209), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией, и не имеющие числовых значений.

2.2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 050121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) содержат показатели по доходам, главным администратором которых, согласно решению МС от 25.12.2019 № 17/2019 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2020 год» (с изменениями), Местная Администрация не является, что повлекло, в том числе искажение отдельных статей (строк) указанных форм бюджетной отчетности, а также искажение результата исполнения бюджета Местной Администрацией как главным администратором бюджетных средств.

Сведения об искажении отдельных статей (строк) Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), приведены в таблице:

Код, наименование строки формы	Номер, наименование графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
<i>(тыс. рублей)</i>					
Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)					
1. Доходы	3 «Остаток на 1 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей): по кредиту»	72 992,7	49 341,9	23 650,8	>100,0
	7 «Заключительные записи по счету 040130000: по кредиту»	72 992,7	49 341,9	23 650,8	>100,0
Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)					
010 «Доходы»	4 «Бюджетная деятельность»	70 855,7	49 881,4	20 974,3	42,0
	6 «Итого»	70 855,7	49 881,4	20 974,3	42,0
«Налоги»	4 «Бюджетная деятельность»	11 265,1	–	11 265,1	100,0
	6 «Итого»	11 265,1	–	11 265,1	100,0
«Платежи при пользовании природными ресурсами»	4 «Бюджетная деятельность»	9 772,4	–	9 772,4	100,0
	6 «Итого»	9 772,4	–	9 772,4	100,0
«Прочие доходы от сумм принудительного изъятия»	4 «Бюджетная деятельность»	548,0	–	548,0	100,0
	6 «Итого»	548,0	–	548,0	100,0
Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)					
0100 «Поступления»/ 0200 «Поступления по текущим операциям – всего»	4 «За отчетный период»	70 316,1	49 341,9	20 974,2	42,5
0300 «в том числе: по налоговым доходам, таможенным платежам и страховым взносам на обязательное социальное страхование»/ 0301 «в том числе: по налогам»	4 «За отчетный период»	10 653,8	–	10 653,8	100,0

Код, наименование строки формы	Номер, наименование графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
0400 «по доходам от собственности»/ 0403 «от платежей при пользовании природными ресурсами»	4 «За отчетный период»	9 772,4	–	9 772,4	100,0
0600 «по штрафам, пеням, неустойкам, возмещению ущерба»	4 «За отчетный период»	550,2	2,2	548,0	>100,0
0605 «от прочих доходов от сумм принудительного изъятия»	4 «За отчетный период»	548,0	–	548,0	100,0
Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127)					
010 «Доходы бюджета - всего»	4 «Утвержденные бюджетные назначения»	79 414,7	58 445,7	20 969,0	35,9
	5 «Исполнено через финансовые органы»	70 316,1	49 341,9	20 974,2	42,5
	8 «Исполнено: итого»	70 316,1	49 341,9	20 974,2	42,5
450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)»	6 «Исполнено: через финансовые органы»	1 045,4	-10 825,0	9 779,6	90,3
	9 «Исполнено: итого»	1 045,4	-10 825,0	9 779,6	90,3
500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего»	5 «Исполнено через финансовые органы»	1 997,8	10 825,0	8 827,2	81,5
	8 «Исполнено: итого»	1 997,8	10 825,0	8 827,2	81,5
Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164)					
010 «Доходы бюджета, всего»	3 «Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели)»	79 414,7	58 445,7	20 969,0	35,9
	5 «Исполнено, руб.»	70 316,1	49 341,9	20 974,2	42,5
	7 «Показатель исполнения: сумма отклонения»	-9 098,6	-9 103,8	5,2	0,1

Кроме того, показатель (1 801 514,18), отраженный по строке 300 «Чистый операционный результат» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не соответствует разнице (2 412 823,37) строк 301 «Операционный результат до налогообложения» и 302 «Налог на прибыль».

2.3. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

2.4. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) не отражены коды главного распорядителя бюджетных средств и группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью.

2.5. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не отражены группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью.

2.6. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- не указан код главного распорядителя бюджетных средств;

- в графе 9 раздела 2 «Расходы бюджета» отражено наименование («расторжение контракта по соглашению сторон») причины, повлиявшей на наличие отклонений, не соответствующее указанному коду (99).

2.7. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- пункта 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку наименования разделов (раздел 1 «Организационная структура Местной Администрации МО п. Саперный», раздел 2 «Результаты деятельности МО п. Саперный», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета муниципального образования», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности муниципального образования», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности Местной Администрации») не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности (раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»);

- пункта 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информации о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженной по коду 99 «Иные причины», указанного в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- пункта 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов.

2.8. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены критерии определения показателей, подлежащих отражению в отдельных формах бюджетной отчетности (приложений к Пояснительной записке), которые устанавливаются финансовым органом для главных распорядителей бюджетных средств (например, в силу положений п.п. 163, 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности критерии определения показателей (в том числе, размер неисполненных бюджетных назначений, ассигнований и обязательств), подлежащих отражению в Сведениях об исполнении бюджета

(ф. 0503164), Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)).

2.9. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены, в том числе, Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности *главными распорядителями бюджетных средств не составляются*. Кроме того, в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены нетребуемые Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4).

2.10. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), содержащие информацию об исполнении текстовых статей решения о бюджете только в части доходов и расходов, тогда как согласно положениям п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности информация в Сведениях характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в связи с чем, в них подлежит отражению, в том числе, информация об исполнении текстовых статей, которыми утверждены результат исполнения бюджета, объем межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных государственных полномочий, объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств ВМО (п.п. 1, 5, 6 решения МС от 25.12.2019 № 17/2019 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2020 год» (с изменениями)).

Кроме того, в Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) включены показатели исполнения бюджетных назначений с учетом доходов, зачисляемых в бюджет ВМО, но администрируемых иными главными администраторами доходов.

Также, в графе 1 Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) в части анализа исполнения бюджетных ассигнований указан *2017 год*, который не относится к отчетному периоду.

2.11. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

2.12. В кодовой зоне Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не указан код по строке «к Балансу по форме».

3. Финансового органа ВМО (5 нарушений, 6 замечаний):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки (041а, 041б, 201, 201а, 201б), не предусмотренные формой, утвержденной в Инструкции, и не имеющие числовых значений;

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (191, 192), не предусмотренные формой, утвержденной в Инструкции, и не имеющие числовых значений;

- Сведения об изменениях остатков валюты баланса (ф. 0503173) представлены в сокращенном виде (отсутствует раздел 3 «Изменение по забалансовым счетам»), тогда как согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности *недопустимо*;

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) представлены в сокращенном виде (отсутствуют разделы 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах», 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах», 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений»), тогда как согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности *недопустимо*.

3.2. В нарушение п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности в составе бюджетной отчетности не представлен Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), при этом в Пояснительной записке (ф. 0503160) данный Отчет включен в перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, тогда как согласно п. 119 Инструкции Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) составляется финансовым органом на основании данных по кассовому исполнению бюджета и, соответственно, имеет числовые показатели.

3.3. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не указаны коды главных распорядителей бюджетных средств.

3.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены, в том числе, Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности *финансовым органом не составляются*. Кроме того, в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены нетребуемые Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4).

3.5. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» разделов 2 «Расходы бюджета», 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) отсутствуют коды главного распорядителя бюджетных средств.

Кроме того, в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*» и 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*», не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*).

3.6. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- не указан код главного распорядителя бюджетных средств;
- в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены код и наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений («121 Расторжение контракта по соглашению сторон»), не предусмотренные Инструкцией.

3.7. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- пункта 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку наименования разделов (раздел 1 «Организационная структура Муниципального образования п. Саперный», раздел 2 «Результаты деятельности МО п. Саперный», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета муниципального образования», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности муниципального образования», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности Местной Администрации») не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности (раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской

отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»);

- пункта 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информации о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженной по коду 99 «Иные причины», указанного в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- пункта 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах дебиторской задолженности, признанной по необменным операциям, суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов.

3.10. В составе годовой бюджетной отчетности представлены формы отчетности, формирование и представление которых, в силу положений п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено (Баланс (ф. 0503130), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110 к Балансам по формам 0503130, 0503320), Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150), Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Отчет о кредиторской и дебиторской задолженности бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (форма КД_М), Пояснительная записка к форме КД «Сведения о кредиторской и дебиторской задолженности МО», Сведения об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323), Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387)).

3.11. В кодовой зоне Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не указаны соответствующие коды (например, коды ОКПО, ОКТМО, ИНН).

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности финансового органа отклонения не установлены. Выявленные нарушения несоответствия показателей отдельных

форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации отражены в данном разделе настоящего Заключения.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 25.12.2019 № 17/2019 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год» (в редакции решения МС от 23.12.2020 № 20/2020) по доходам в сумме 79 414,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 81 568,8 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 2 154,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год» местный бюджет исполнен по доходам в сумме 70 316,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 72 313,9 тыс. рублей, с дефицитом в размере 1 997,8 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено:

1. Нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации (5 нарушений), а именно, в Приложении № 2 «Отчет по расходам местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета:

- расходы в общей сумме 96 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальных программ «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» и «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» осуществлены по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по которому согласно

Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации *отдыха детей и молодежи*, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как ожидаемыми и конечными результатами программ определено: «сокращение травматизма, правонарушений среди подрастающего поколения и *пенсионеров* на транспорте и дорогах», «формирование благоприятной среды для населения на территории муниципального образования», «информированность *жителей* о вреде потребления наркотических средств» и «повышение интереса *родителей* к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков», в связи с чем расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;

- расходы в сумме не более 1 171,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Участие в досуговых мероприятиях спортивной направленности (футбол, волейбол, теннис и др.)» и «Участие в досуговых мероприятиях физкультурно-оздоровительной направленности (бассейн, горнолыжные склоны, аква-аэробика, шейпинг и др.)» муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный», осуществлены по подразделу расходов 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» вместо подразделов раздела 1100 «Физическая культура и спорт». Определить сумму произведенных расходов не представляется возможным, поскольку Отчет реализации муниципальной программы содержит сумму произведенных расходов по муниципальной программе в целом;

- расходы в общей сумме 398,4 тыс. рублей на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации, развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета в рамках реализации муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы» осуществлены по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как муниципальная информационная служба как структурное подразделение Местной Администрации или как учреждение в ВМО не создана, а данные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по подразделам расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104

«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», соответственно. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2018, 2019 и 2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- наименование кода вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствует наименованию («Другие вопросы в области культуры, кинематографии»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

Нарушения в части наименований вида расходов и подраздела классификации расходов бюджетов были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтены**.

2. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ:

- «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» запланированы по одному коду целевой статьи 43100 XXXXX;

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный» запланированы по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX;

• «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования и информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» и непрограммных мероприятий «Расходы на осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» запланированы по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2019 и 2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2020 финансовый год (по состоянию на 23.12.2020), подписанной Главой Местной Администрации, соответствуют решению МС от 25.12.2019 № 17/2019 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 23.12.2020 № 20/2020).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			6 912,2		
ДОХОДЫ, всего:		79 414,7	70 316,1	88,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		20 971,2	20 976,4	100,0	29,8
Налоги на совокупный доход		105	10 663,3	99,9	15,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности		111	9 757,7	100,2	13,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	550,2	100,0	0,8
Безвозмездные поступления		200	58 443,5	49 339,7	84,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	58 443,5	49 339,7	70,2
РАСХОДЫ, всего:		81 568,8	72 313,9	88,7	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	10 014,2	9 845,7	98,3

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	11,9	11,8	99,2	менее 0,1
Национальная экономика	0400	5 370,6	5 365,7	99,9	7,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	60 409,2	51 400,9	85,1	71,1
Охрана окружающей среды	0600	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	188,5	188,5	100,0	0,3
Культура, кинематография	0800	3 462,2	3 389,4	97,9	4,7
Социальная политика	1000	1 709,9	1 709,7	99,9	2,4
Физическая культура и спорт	1100	302,3	302,2	99,9	0,4
Средства массовой информации	1200	80,0	80,0	100,0	0,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 2 154,1	- 1 997,8	92,7	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>4 914,4</i>		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2021г. (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 70 316,1 тыс. рублей, что на 9 098,6 тыс. рублей (11,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям.

Основной объем (70,2 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 49 339,7 тыс. рублей. Доля налоговых доходов – 15,1 % (10 653,8 тыс. рублей), неналоговых доходов составила 14,7 % (10 322,6 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 46 897,6 тыс. рублей (95,1 %), дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 2 442,1 тыс. рублей (4,9 % от общего объема безвозмездных поступлений).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета составили поступления: доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 94,7 % (9 772,4 тыс. рублей); штрафов, санкций, возмещений ущерба – 5,3 % (550,2 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 72 313,9 тыс. рублей или на 88,7 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 71,1 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 13,6 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 9 254,9 тыс. рублей (или 11,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9 008,3 тыс. рублей (или 14,9 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «расторжением контракта по соглашению сторон».

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составило: Местная Администрация – 95,8 % (69 270,7 тыс. рублей), МС – 4,2 % (3 043,2 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 9 564,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 396,2 тыс. рублей или на 98,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 7 942,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 7 845,5 тыс. рублей, в целом, в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок оплаты труда, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 8 697,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 624,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (9 286,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, местным бюджетом не утверждались.

3. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда, в 2020 году средства резервного фонда не использовались.

4. В проверяемом периоде произведены расходы в общей сумме 1 332,9 тыс. рублей на: уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; выплату пенсии и предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году осуществлялась реализация 20 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.12.2019 № 21 (с изменениями). При внесении изменений в муниципальные программы объемы финансирования 3 программ полностью сокращены.

Общий объем расходов на реализацию 17 муниципальных программ составил 60 869,5 тыс. рублей или 87 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (69 955,7 тыс. рублей) и 84,2 % от общей суммы расходов местного бюджета. Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Финансирование муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» осуществлялось, в том числе, за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (в сумме 45 410,9 тыс. рублей).

Местной Администрации подготовлены Отчеты реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования поселка Саперный за 2020 год и «Заключение оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный», согласно которым все муниципальные программы признаны эффективными.

В ходе анализа муниципальных программ и Отчетов об их реализации установлено:

1. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, запрета на финансирование полномочий органов государственной власти, установленного п. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного

самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79), Местной Администрацией осуществлены расходы в общей сумме не менее 545 тыс. рублей на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79, что согласно ст. 306.4 БК РФ имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств, а именно, в рамках реализации муниципальной программы:

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» произведены расходы на финансирование мероприятия «Поздравление школьников в честь праздника, посвященного Дню знаний (вручение подарочных сертификатов учащимся начальной школы)», тогда как организация и финансирование мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга относится к функциям самих учреждений, деятельность которых финансируется за счет средств городского бюджета. Определить сумму произведенных расходов не представляется возможным, поскольку Отчет реализации муниципальной программы содержит сумму произведенных расходов по муниципальной программе в целом;

- «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» произведены расходы (в сумме 545 тыс. рублей) на финансирование мероприятия «Временное размещение, содержание, включая ремонт, элементов оформления Санкт-Петербурга к мероприятиям, в том числе культурно-массовым мероприятиям, городского, всероссийского и международного значения на внутриквартальных территориях (за д/к Саперный, вокруг спортивной площадки за д. 11, на опорах освещения по улицам местного значения)», тогда как к вопросам местного значения относится временное размещение, содержание, включая ремонт, элементов оформления Санкт-Петербурга к мероприятиям, в том числе культурно-массовым мероприятиям, городского, всероссийского и международного значения на внутриквартальных территориях. При этом, согласно п. 1.7 Правил благоустройства территории Санкт-Петербурга, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961, внутриквартальная территория – территория, расположенная за границами красных линий внутри квартала, а в случае отсутствия красных линий – ограниченная по периметру многоквартирными домами, включая газон по периметру многоквартирного дома (границами земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома), и (или) общественными зданиями, находящаяся в общем пользовании граждан, и обеспечивающие ее функционирование внутриквартальные проезды, подходы к зданиям, газоны, ограждения и другие элементы благоустройства, установленные в приложении № 2 к указанным Правилам благоустройства территории Санкт-Петербурга, однако территория «за д/к Саперный» согласно данным Региональной геоинформационной системы Санкт-Петербурга не является

внутриквартальной, а спортивная площадка находится в кадастре с видом разрешенного использования «для размещения объектов физической культуры и спорта». Опоры освещения, устанавливаемые вдоль дорог, также располагаются не на внутриквартальных территориях.

Вместе с тем, необходимо отметить, что дороги местного значения на территории ВМО согласно данным Региональной геоинформационной системы Санкт-Петербурга отсутствуют. В соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 к вопросам местного значения отнесено текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга. Вместе с тем, в Перечень дорог, расположенных в пределах границ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, текущий ремонт и содержание которых осуществляют органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, утвержденный Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779, включены дороги *регионального значения* (в соответствии с Приложением № 1 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 17.03.2011 № 300 «О критериях отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, о перечне автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге и перечне автомобильных дорог необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге»).

2. Мероприятия «Участие в досуговых мероприятиях спортивной направленности (футбол, волейбол, теннис и др.)» и «Участие в досуговых мероприятиях физкультурно-оздоровительной направленности (бассейн, горнолыжные склоны, аква-аэробика, шейпинг и др.)» отражены в муниципальной программе «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный» вместо муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования».

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 56 001,4 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 46 897,6 тыс. рублей (или на 83,7 %), в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 867 тыс. рублей, исполнены в сумме 771,5 тыс. рублей или на 89 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 579,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 579,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 128,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 54 419,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 45 410,9 тыс. рублей или на 83,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал дефицит в сумме 1 997,8 тыс. рублей, что на 156,3 тыс. рублей (или на 7,3 %) меньше утвержденного решением МС от 25.12.2019 № 17/2019 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год» (с учетом изменений) показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета сократились относительно начала года на 1 997,8 тыс. рублей (или на 28,9 %) и составили 4 914,4 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской

задолженности составила 141 917,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 452,6 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности сократилась на 35 130,2 тыс. рублей (на 19,8 %), кредиторской задолженности – увеличилась на 246,9 тыс. рублей (на 14,5 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 141 300,7 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 96 019,9 тыс. рублей) или 99,6 % от общей суммы дебиторской задолженности, 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 326,2 тыс. рублей или 0,2 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 1 437 тыс. рублей или 98,9 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 326,2 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 70 316,1 тыс. рублей, что на 9 098,6 тыс. рублей (11,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям;

- бюджетные обязательства исполнены в сумме 72 313,9 тыс. рублей или на 88,7 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал дефицит в сумме 1 997,8 тыс. рублей, что на 156,3 тыс. рублей (или на 7,3 %) меньше утвержденного местным бюджетом показателя и обусловлено

неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета сократились относительно начала года на 1 997,8 тыс. рублей (или на 28,9 %) и составили 4 914,4 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 9 254,9 тыс. рублей (или 11,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9 008,3 тыс. рублей (или 14,9 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «расторжением контракта по соглашению сторон».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

5. Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено:

6.1. Нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации (5 нарушений), а именно, в Приложении № 2 «Отчет по расходам местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета:

- расходы в общей сумме 96 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальных программ «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» и «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» осуществлены по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как ожидаемыми и конечными результатами программ определено: «сокращение травматизма, правонарушений среди подрастающего поколения и пенсионеров на транспорте и дорогах», «формирование благоприятной среды для населения

на территории муниципального образования», «информированность жителей о вреде потребления наркотических средств» и «повышение интереса родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков», в связи с чем расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;

- расходы в сумме не более 1 171,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Участие в досуговых мероприятиях спортивной направленности (футбол, волейбол, теннис и др.)» и «Участие в досуговых мероприятиях физкультурно-оздоровительной направленности (бассейн, горнолыжные склоны, аква-аэробика, шейпинг и др.)» муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный», осуществлены по подразделу расходов 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» вместо подразделов раздела 1100 «Физическая культура и спорт». Определить сумму произведенных расходов не представляется возможным, поскольку Отчет реализации муниципальной программы содержит сумму произведенных расходов по муниципальной программе в целом;

- расходы в общей сумме 398,4 тыс. рублей на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации, развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета в рамках реализации муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы» осуществлены по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как муниципальная информационная служба как структурное подразделение Местной Администрации или как учреждение в ВМО не создана, а данные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по подразделам расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», соответственно. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2018, 2019 и 2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- наименование кода вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствует наименованию («Другие вопросы в области культуры, кинематографии»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

Нарушения в части наименований вида расходов и подраздела классификации расходов бюджетов были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтены.

6.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ:

- «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» запланированы по одному коду целевой статьи 43100 XXXXX;

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный» запланированы по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX;

- «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования и информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного

дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» и непрограммных мероприятий «Расходы на осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» запланированы по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2019 и 2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

7. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда, в 2020 году средства резервного фонда не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 141 917,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 452,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 326,2 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 7 942,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 7 845,5 тыс. рублей, в целом, в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок оплаты труда, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 8 697,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 624,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (9 286,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, местным бюджетом не утверждались.

11. В отчетном финансовом году осуществлялась реализация 20 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.12.2019 № 21 (с изменениями). При внесении изменений в муниципальные программы объемы финансирования 3 программ полностью сокращены.

Общий объем расходов на реализацию 17 муниципальных программ составил 60 869,5 тыс. рублей или 87 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (69 955,7 тыс. рублей) и 84,2 % от общей суммы расходов местного бюджета. Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Финансирование муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» осуществлялось, в том числе, за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (в сумме 45 410,9 тыс. рублей).

Местной Администрации подготовлены Отчеты реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования поселка Саперный за 2020 год и «Заключение оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный», согласно которым все муниципальные программы признаны эффективными.

12. В ходе анализа муниципальных программ и Отчетов об их реализации установлено:

12.1. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, запрета на финансирование полномочий органов государственной власти, установленного п. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79, Местной Администрацией осуществлены расходы в общей сумме не менее 545 тыс. рублей на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79, что исходя из положений ст. 306.4 БК РФ имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств, а именно, в рамках реализации муниципальной программы:

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» произведены расходы на финансирование мероприятия «Поздравление школьников в честь праздника, посвященного Дню знаний (вручение подарочных сертификатов учащимся начальной школы)», тогда как организация и финансирование мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга относится к функциям самих учреждений, деятельность которых финансируется за счет средств городского бюджета. Определить сумму произведенных расходов не представляется возможным, поскольку Отчет реализации муниципальной программы содержит сумму произведенных расходов по муниципальной программе в целом;

- «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» произведены расходы (в сумме 545 тыс. рублей) на финансирование мероприятия «Временное размещение, содержание, включая ремонт, элементов оформления Санкт-Петербурга к мероприятиям, в том числе культурно-массовым мероприятиям, городского, всероссийского и международного значения на внутриквартальных территориях (за д/к Саперный, вокруг спортивной площадки за д. 11, на опорах освещения по улицам местного значения)», тогда как к вопросам местного значения относится временное размещение, содержание, включая ремонт, элементов оформления Санкт-Петербурга к мероприятиям, в том числе культурно-массовым мероприятиям, городского, всероссийского и международного значения на внутриквартальных территориях. При этом, согласно п. 1.7 Правил благоустройства территории Санкт-Петербурга, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961, внутриквартальная территория – территория, расположенная за границами красных линий внутри квартала, а в случае отсутствия красных линий – ограниченная по периметру многоквартирными домами, включая газон по периметру многоквартирного дома (границами земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома), и (или) общественными

зданиями, находящаяся в общем пользовании граждан, и обеспечивающие ее функционирование внутриквартальные проезды, подходы к зданиям, газоны, ограждения и другие элементы благоустройства, установленные в приложении № 2 к указанным Правилам благоустройства территории Санкт-Петербурга, однако территория «за д/к Саперный» согласно данным Региональной геоинформационной системы Санкт-Петербурга не является внутриквартальной, а спортивная площадка находится в кадастре с видом разрешенного использования «для размещения объектов физической культуры и спорта». Опоры освещения, устанавливаемые вдоль дорог, также располагаются не на внутриквартальных территориях.

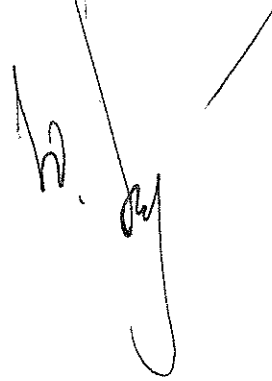
12.2. Мероприятия «Участие в досуговых мероприятиях спортивной направленности (футбол, волейбол, теннис и др.)» и «Участие в досуговых мероприятиях физкультурно-оздоровительной направленности (бассейн, горнолыжные склоны, аква-аэробика, шейпинг и др.)» отражены в муниципальной программе «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный» вместо муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования».

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Доходы», «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 №№ 256н, 260н, от 27.02.2018 № 32н, от 30.05.2018 № 124н, соответственно, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (17 нарушений, 17 замечаний, в том числе МС – 5 нарушений, 6 замечаний, Местная Администрация – 7 нарушений, 5 замечаний, финансовый орган ВМО – 5 нарушений, 6 замечаний).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности финансового органа отклонения не установлены. Выявленные нарушения несоответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации отражены в данном разделе настоящего Заключения.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов