

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.12.2019 № 1-874/19-2

На № _____ от _____

Г
Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Саперный

Палшковой Е.А.

И.о.главы местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Саперный

Жуковой А.А.

ул.Дорожная, д.2, пос.Саперный
Санкт-Петербург, 196644

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 03.12.2019 № 31, п.1.6.)

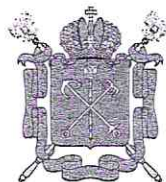
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.12.2019 № 1-874/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

03 декабря 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселка Саперный
«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 03.12.2019 № 31, п.1.6.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного решением МС от 07.12.2018 № 14 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 83 925,7 тыс. рублей, соответственно.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			2 601,5		
ДОХОДЫ, всего:		93 337,6	83 925,7	89,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	24 197,4	26 126,3	108,0	31,1
Налоги на совокупный доход	105	13 139,8	14 480,3	110,2	17,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и	111	10 700,0	11 541,5	107,9	13,7

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
муниципальной собственности					
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	252,3	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	105,3	104,5	99,2	0,1
Безвозмездные поступления	200	69 140,2	57 799,4	83,6	68,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	69 140,2	57 799,4	83,6	68,9
РАСХОДЫ, всего:		88 981,2	83 925,7	94,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	10 346,3	10 748,0	103,9	12,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	6,3	15,0	в 2,4 раза больше	менее 0,1
Национальная экономика	0400	4 391,1	5 629,7	128,2	6,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	66 480,5	60 765,8	91,4	72,4
Охрана окружающей среды	0600	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	260,8	222,0	85,1	0,3
Культура, кинематография	0800	4 878,8	4 062,5	83,3	4,8
Социальная политика	1000	1 409,3	1 427,0	101,3	1,7
Физическая культура и спорт	1100	1 108,1	955,7	86,2	1,2
Средства массовой информации	1200	80,0	80,0	100,0	0,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		4 356,4	-	-	-

**) Решение МС от 24.12.2018 № 21/2018 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год» (в редакции решения МС от 31.10.2019 № 09/2019).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 1 427 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности

муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 57 799,4 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (57 830,6 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден (одобрен) постановлением Местной Администрации от 31.10.2019 № 15, тогда как проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС 13.11.2019, что не соответствует положениям статьи 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год» однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), а именно:

2.1. В Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год», № 6 «Перечень видов (подвидов) доходов местного бюджета, закрепленных за главным администратором доходов бюджета на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют уточнения в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных

ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный в 2020 году»:

– наименование кода вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствует наименованию («Другие вопросы в области культуры, кинематографии»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.3. В Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.4. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ:

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» запланированы по одному коду целевой статьи 43100 XXXXX;

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, мероприятий по сохранению местных традиций и обрядов» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный» запланированы по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования в 2020 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования и информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» и непрограммных мероприятий «Расходы на осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» запланированы по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним, а именно, пунктом 17 проекта решения МС о местном бюджете установлено, что «решение вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования (обнародования)», тогда как, согласно п. 14 ст. 23 Положения о бюджетном процессе, решение о местном бюджете вступает в силу с 1 января года, на который утвержден местный бюджет, что требует уточнения.

4. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указан *Устав ВМО*, который является нормативным правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов,

обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 83 925,7 тыс. рублей или на 9 411,9 тыс. рублей (на 10,1 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым уменьшением объема безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга.

Основной объем доходов местного бюджета на 2020 год планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений в сумме 57 799,4 тыс. рублей (или 68,9 % в общей сумме доходов), что на 11 340,8 тыс. рублей (на 16,4 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий – 96,4 % (55 725,9 тыс. рублей);
- дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3,6 % (2 073,5 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налога на совокупный доход) на 2020 год запланирован в сумме 14 480,3 тыс. рублей (или 17,3 % в общей сумме доходов), что на 1 340,5 тыс. рублей (на 10,2 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 11 646 тыс. рублей (или 13,8 % в общей сумме доходов), что на 588,4 тыс. рублей (или на 5,3 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 99,1 % (11 541,5 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 0,9 % (104,5 тыс. рублей).

Согласно обоснованиям по доходам, поступления доходов местного бюджета на 2020 год запланированы на основании информационных материалов Комитета финансов Санкт-Петербурга и с учетом показателей темпов роста доходов.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 83 925,7 тыс. рублей, что на 5 055,5 тыс. рублей (на 5,7 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 72,4 % (60 765,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 12,8 % (10 748 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная Администрация – 80 687,8 тыс. рублей (или 96,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 237,9 тыс. рублей (или 3,9 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 10 122,5 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год МС и Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 7 штатных единиц (в том числе, 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006

№ 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда, содержание органов местного самоуправления ВМО (9 286,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (9 286,7 тыс. рублей), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 420,5 тыс. рублей, а именно на: формирование архивных фондов (в сумме 100 тыс. рублей); осуществление закупок товаров, работ,

услуг для муниципальных нужд (в сумме 285 тыс. рублей); уплату членских взносов (в сумме 72 тыс. рублей); выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы (в общей сумме 963,5 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2020 год запланирована реализация 20 муниципальных программ, которые в нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, не утверждены Местной Администрацией.

Объем финансирования проектов муниципальных программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 71 861,7 тыс. рублей (или 85,6 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация проектов муниципальных программ «Обеспечение доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный», «Осуществление экологического просвещения, а так же организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов 18 муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Проекты муниципальных программ в целом разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 12 (в редакции постановления Местной Администрации от 19.12.2017 № 38а).

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено:

1. В нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации расходы на общую сумму 400 тыс. рублей на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации, развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета, предусмотренные проектом муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому в соответствии с Порядком

применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как муниципальная информационная служба как структурное подразделение Местной Администрации или как учреждение в ВМО не создана, а данные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по подразделам расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год», «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. Наименования мероприятий «оплата услуг на выполнение комплекса работ по компенсационному озеленению территорий зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*», «оплата услуг на выполнение комплекса работ по содержанию объектов и территорий зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*», указанные в обосновании потребностей в необходимых ресурсах (Приложение № 1) к проекту муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования», не соответствуют Законам Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которым органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*, что требует уточнения.

3. Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию проекта муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» (46 тыс. рублей) требует корректировки, поскольку не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (46,1 тыс. рублей).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 55 725,9 тыс. рублей, объем которых требует приведения в соответствие с объемом средств (55 757,1 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 835,8 тыс. рублей, объем которого требует приведения в соответствие с объемом средств (в сумме 867 тыс. рублей), предусмотренным проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – сумме 463,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 54 419,1 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного решением МС от 07.12.2018 № 14.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 83 925,7 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 1 427 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 57 799,4 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (57 830,6 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден (одобрен) постановлением Местной Администрации от 31.10.2019 № 15, тогда как проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС 13.11.2019, что не соответствует положениям статьи 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

6.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры

и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (4 нарушения), а именно:

6.2.1. В Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год», № 6 «Перечень видов (подвидов) доходов местного бюджета, закрепленных за главным администратором доходов бюджета на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют уточнения в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный в 2020 году»:

– наименование кода вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствует наименованию («Другие вопросы в области культуры, кинематографии»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.3. В Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.4. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими

исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение:

– 3-х муниципальных программ запланированы по одному коду целевой статьи 43100 XXXXX;

– 2-х муниципальных программ запланированы по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX;

– 3-х муниципальных программ и 2-х непрограммных мероприятий запланированы по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете, а именно, п. 17 проекта решения МС о местном бюджете установлено, что «решение вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования (обнародования)», тогда как, согласно п. 14 ст. 23 Положения о бюджетном процессе решение о местном бюджете вступает в силу с 1 января года, на который утвержден местный бюджет, что требует уточнения.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления, Налоговым кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

8. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ. Общая сумма расходов на оплату труда, содержание органов местного самоуправления ВМО (9 286,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах

норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (9 286,7 тыс. рублей), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825.

9. На 2020 год запланирована реализация 20 муниципальных программ, которые в нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, не утверждены Местной Администрацией.

Объем финансирования проектов муниципальных программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 71 861,7 тыс. рублей (или 85,6 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация проектов муниципальных программ «Обеспечение доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный», «Осуществление экологического просвещения, а так же организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов 18 муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Проекты муниципальных программ в целом разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 12 (в редакции постановления Местной Администрации от 19.12.2017 № 38а).

10. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено:

10.1. В нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации расходы на общую сумму 400 тыс. рублей на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации, развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета, предусмотренные проектом муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений,

осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как, муниципальная информационная служба как структурное подразделение Местной Администрации или как учреждение в ВМО не создана, а данные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по подразделам расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», соответственно.

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год», «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

10.2. Наименования мероприятий «оплата услуг на выполнение комплекса работ по компенсационному озеленению территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения», «оплата услуг на выполнение комплекса работ по содержанию объектов и территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения», указанные в обосновании потребностей в необходимых ресурсах (Приложение №1) к проекту муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования», не соответствуют Законам Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которым органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения, что требует уточнения.

10.3. Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию проекта муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» (46 тыс. рублей) требует корректировки, поскольку не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (46,1 тыс. рублей).

11. В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указан Устав ВМО,

тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов



Д.А. Степанов